

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4425

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	20.06.2024	25.06.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי ניקיון	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	17.06.2024	8001180351

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

צביאל גנץ

אורי שאשא

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת וועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם, בכפוף למפורט להלן:

- כפי שצוין בשיח בין ועדת הפטור לחשבות והיועץ המשפטי של המשרד, העובדות שתוארו בהתנהלות הספק הן חמורות, ומצדיקות נקיטת צעדים כנגד הספק, לרבות בחינת היכולת של הספקים להתמודד במכרזים עתידיים. בהתאם, יתקיים שיח משותף עם היועץ המשפטי של ועדת הפטור עם המשרד לצורך בחינת הכלים השונים העומדים לרשות המשרד לצורך התמודדות עם הספק.
- אין באישור הפטור כדי להעיד על שביעות רצון, או על קבלת הטענות השונות שהועלו על ידי הספקים, לכך שהם אינם נושאים באחריות על מה שאירע. ונהפוכו, האישור ניתן למרות התנהלות הספקים ונוכח כך שאין אפשרות זמינה אחרת למשרד.
- ככל שיהיה עיכוב כלשהו במכרז החדש, לא משנה הסיבות, ועדת הפטור מנחה את המשרד לפעול להחליף את הספק בספק אחר, גם אם הדבר דורש התקשרות בפטור ממכרז בהתקשרות ארוכת טווח. לא ניתן יהיה להצדיק התקשרות נוספת בפטור ממכרז בניסיונות המתוארות.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
דוסטרי שרותי ניקיון ואחזקה בע"מ	512792102		
שלג לבן (1986) בע"מ	511110975		

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	6,235,000	6,235,000	31.12.2024	31.12.2024	01.07.2024	01.07.2024

1. משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם "דוסטרי" ו"שג לבן" (להלן - **הספקים**) לטובת מתן שירותי ניקיון.
2. המשרד התקשר עם הספקים מכוח זכייתם במכרז פומבי בשנת 2017 למתן שירותי ניקיון במשרד החקלאות.
3. ההתקשרות החלה ביום 01.10.2017 והסתיימה ביום 01.10.2018. היקף ההתקשרות היה 8,675,000 ₪.
4. המשרד מימש את האופציות שבהסכם עד ליום 30.09.2022 בהיקף כולל של 34,700,000 ₪.
5. ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 01.10.2022 ועד ליום 30.03.2023 בהיקף של 4,337,500 ₪ מכוח תקנה 3(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים.
6. ועדת המכרזים אישרה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 30.05.2023.
7. ביום 06.07.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לתקופה שמיום 07.06.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 4,337,500 ₪ כולל מע"מ מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.
8. המשרד פרסם מכרז 27/2023 עבור מתן שירותי ניקיון במתקני החקלאות ובמתקני מינהל המחקר החקלאי ביום 27.08.2023.
9. בהתאם ללוח הזמנים טרם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" צפוי היה כי הסדרת ההתקשרות עם זוכה במכרז החדש תבצע עד סוף השנה.
10. מפרוץ המלחמה, פנו למשרד מס' מציעים פוטנציאליים ובקשו לדחות את מועד ההגשה בשל כך ועדת הפטור בהחלטתה מיום 12.11.2023 אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 29.02.2024 בהיקף של 2,550,000 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.03.2024 ועד ליום 30.06.2024 בהיקף של 5,100,000 ₪ אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד או עד לסיום ההליך המכרזי ומכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.
11. במהלך הארכת תקופת ההתקשרות המשרד גילה אי הסדרים חמורים עם הספקים המענקים את השירותים היום.
12. לאור אותם אי סדרים החלה חקירה בה מעורבים בין היתר עובדי המשרד הקשורים לספקים ונציגי הספקים.
13. לצורך מיצוי הליך החקירה והבדיקה והשלכותיו האפשריות לגורל המכרז החדש שפורסם, פנה המשרד לסגן בכיר לחשב הכללי על מנת לאשר את תקופת האופציה שנקבעה בהחלטת ועדת הפטור.
14. במקביל לחקירה המשטרית, נערכה עבור המשרד ביקורת חקירתית. טיוטות דו"חות הביקורת הועברו להתייחסות המשרד. ממצאי הביקורת החמורים המשתקפים בדוחו"ת העלו ספק אם מכרז 27/2023 (המכרז החדש שפורסם) נותן מענה מקצועי ראוי לליקויים המתוארים.
15. על מנת למנוע הישנותם של המקרים המתוארים לעיל, בוטל המכרז 27/2023.
16. המשרד מצוין כי עד לפרסום המכרז החדש מחויב המשרד להמשיך ולקבל שירותי ניקיון. כמו כן לאור המורכבות ופריסת אתרי הניקיון הרבים של המשרד בנקודות שונות ברחבי הארץ אינם מאפשרים גיוס של ספק אחר שיהא מוכן להיכנס בנעלי הספקים הקיימים ולתת שירותים למשרד לתקופה קצרה יחסית.
17. המשרד מוסיף כי אל אף שאישור הבקשה גורר תחושת אי נחת של התקשרות המשך עם שני הספקים שכבר בעת הנוכחית חשודים באופן כזה או אחר בדיווחים כוזבים מול המשרד. נראה כי האיזון כלל התועלות וההפסדים, נראה כי התועלת גוברת וכי המשך ההתקשרות עמם עד לפרסום מכרז חדש הינה בבחינת הפתרון הטוב ביותר לנסיבות שנוצרו. יצוין כי עם היוודע החשדות הושעו מהחברה ומהמשרד הגורמים המעורבים בפרשה וכן לאחר הליך הפקת לקחים הוכנסו מנגנוני בקרה נוספים שיכולים למנוע הישנות מצב כאמור.
18. לפי המשרד להלן לוי"ז צפוי ליציאה למכרז חדש:
 - 18.1. פרסום מכרז עד סוף יולי 2024
 - 18.2. פגש מציעים וסיוור בתארים במהלך חודש אוגוסט 2024
 - 18.3. הגשת הצעות ספטמבר 2024
19. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
20. גב' אילה סולברג, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאושר לחודש בתוספת חודש אופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשדר **כאשר בתקופה** זו על המשדר למצוא חלופה מידיית להתקשרות הנוכחית לתקופת ביניים או לטווח ארוך.

מימוש האופציה יהיה בכפוף להצגת התקדמות במציאת ספק חלופי.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
דוסטרי שרותי ניקיון ואחזקה בע"מ	512792102		
שלג לבן (1986) בע"מ	511110975		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2024	01.07.2024	31.12.2024	31.07.2024	6,235,000	1,054,166	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2024	01.08.2024	0	31.08.2024	0	1,054,166	שקלים ישראלים חדשים

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011192 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.